

MEMORIA INICIAL

Exp: L_5-2021

Ref: MCG

Asunto: memoria inicial relativa al anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja.**I.- Marco normativo y competencia para regular la materia.**

Tal y como dispone al artículo 149.1. 23ª de la Constitución Española, el Estado ostenta competencia en materia de legislación básica sobre protección del medio ambiente, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección. Así mismo, conforme al artículo 149.1. 25ª de la norma constituyente le compete al Estado el establecimiento de las bases del régimen minero y energético. De este modo, y en aplicación de esta previsión constitucional, se ha dictado la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.

En virtud de la competencia establecida en el artículo 9 apartado 1 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, que aprueba el Estatuto de Autonomía de La Rioja, se atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la legislación básica del Estado, el desarrollo legislativo y ejecución en materia de protección del medio ambiente. En los mismos términos, el artículo 9 apartado 2 del citado Estatuto de Autonomía, le atribuye competencia en materia de régimen minero y energético.

Por otro lado, el Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno y sus funciones, en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, atribuye a la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, entre otras, las competencias en materia de medio ambiente, sostenibilidad, transición ecológica, y, cambio climático.

En relación con la competencia para la elaboración de las disposiciones administrativas el artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros establece que la elaboración y tramitación de los anteproyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la administración.

Así, el artículo 33 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del Consejero competente por razón de la materia. En este sentido, en fecha 13 de enero de

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 1 / 9 |
|--|-----------------------|------------------------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 Secretaría General Técnica | | | |
| 2 | | | |

2022, se ha dictado la Resolución 48/2022, de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, por la que se inicia el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja.

II. Justificación de la oportunidad de la regulación propuesta.

El cambio climático es uno de los principales retos a los que se enfrentan las sociedades en todo el mundo dado su alto impacto negativo, principalmente en el medio ambiente, los recursos naturales, la economía y la salud.

La protección y conservación del medio ambiente es una de las grandes demandas de la sociedad actual, que responde a la consolidación de la conciencia social sobre la necesidad de preservar los ecosistemas y de promocionar las actitudes responsables con la naturaleza.

En este sentido, la implicación de todos los sectores y actores es clave para la lucha contra el cambio climático. El compromiso para hacer frente al cambio climático lo es a todos los niveles de gobierno, ya sean locales, regionales, nacionales o internacionales, como pone de manifiesto la actual regulación normativa de esta materia, y que evidencia la necesaria acción concertada entre administraciones, agentes sociales, económicos y los propios ciudadanos para desarrollar con eficacia y garantía esta política transversal.

Del contenido de la memoria justificativa del Director General de Transición Energética y Cambio Climático, de fecha 12 de mayo de 2022, en relación con la necesidad de la aprobación del anteproyecto de ley y los motivos que justifican el anteproyecto propuesto, se destaca como finalidad directa de la norma la lucha frente al cambio climático, la transición hacia un nuevo modelo energético y la descarbonización de la economía en La Rioja. Mediante la norma proyectada se daría cumplimiento a los compromisos climáticos adoptados por nuestro país, así como a los objetivos marcados por la Unión Europea y que se relacionan en el artículo 3 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.

Así, en este contexto resulta oportuno y justificado aprobar esta norma puesto que garantizará, en última instancia, la adaptación al cambio climático necesaria para reducir la vulnerabilidad de nuestro entorno más cercano, convirtiendo a La Rioja en un referente de territorio sostenible medioambientalmente y resiliente en materia de adaptación al cambio climático.

II.- Estructura y contenido.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 2 / 9 |
|--|-----------------------|------------------------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

La presente norma se estructura en una exposición de motivos, seguida de cincuenta artículos, distribuidos en siete títulos, nueve disposiciones adicionales, dos disposiciones transitorias, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales. Asimismo, se acompaña un anexo que contiene las definiciones y términos utilizados en el texto de la ley.

La rúbrica de los títulos y artículos en que se divide el contenido normativo es el siguiente:

Exposición de motivos.

Título I. Disposiciones generales.

Artículo 1. Objeto y finalidad.

Artículo 2. Principios rectores.

Artículo 3. Definiciones.

Artículo 4. Ámbito subjetivo de aplicación.

Artículo 5. Perspectiva climática.

Artículo 6. Colaboración institucional con las entidades locales.

Artículo 7. Colaboración con otras administraciones públicas y entidades.

Título II. Organización administrativa.

Artículo 8. Organización administrativa.

Artículo 9. Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático.

Artículo 10. Comisión Interdepartamental Contra el Cambio Climático.

Artículo 11. Funciones de la Comisión Interdepartamental Contra el Cambio Climático.

Artículo 12. Funciones de los miembros de la Comisión Interdepartamental Contra el Cambio Climático.

Artículo 13. Funcionamiento de la Comisión Interdepartamental Contra el Cambio Climático.

Artículo 14. Oficina Riojana de Cambio Climático.

Título III. Planificación.

Artículo 15. Instrumentos de planificación.

Artículo 16. Plan Riojano Integrado de Energía y Clima.

Artículo 17. Plan Riojano de Adaptación al Cambio Climático.

Artículo 18. Estrategia Riojana de Transición Justa.

Artículo 19. Planes de Acción Municipales contra el Cambio Climático.

Artículo 20. Evaluación ambiental de planes, programas y proyectos.

Título IV. Transversalización de las políticas climáticas.

Artículo 21. Planes sectoriales.

Artículo 22. Ordenación del territorio y urbanismo.

Artículo 23. Eficiencia energética, vivienda y rehabilitación de edificios.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | Pág. 3 / 9 |
|------------------------------------|-----------------------|------------------------------------|--|------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento | |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 | |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora | |
| 1 Secretaria General Técnica | | | | |
| 2 | | | | |

Artículo 24. Recursos hídricos y gestión de sequías e inundaciones.
 Artículo 25. Transporte y movilidad.
 Artículo 26. Biodiversidad.
 Artículo 27. Gestión forestal.
 Artículo 28. Agricultura, ganadería y mundo rural.
 Artículo 29. Industria.
 Artículo 30. Energía.
 Artículo 31. Residuos.
 Artículo 32. Economía circular.
 Artículo 33. Emergencias y protección civil.
 Artículo 34. Salud.
 Artículo 35. Turismo.
 Artículo 36. Cooperación internacional para el desarrollo.
 Título V. Acciones de la Administración Pública Riojana.
 Artículo 37. Auditorías energéticas.
 Artículo 38. La gestión energética en el sector público.
 Artículo 39. Contratación pública.
 Artículo 40. Fiscalidad verde.
 Artículo 41. Garantía del origen renovable del consumo eléctrico.
 Título VI. Medidas específicas de gestión climática.
 Artículo 42. Registro de Huella de Carbono de La Rioja.
 Artículo 43. Contenido del Registro de Huella de Carbono de La Rioja.
 Artículo 44. Inventario de Sumideros de Carbono de La Rioja.
 Artículo 45. Puntos de recarga eléctrica.
 Título VII. Participación, formación y divulgación.
 Artículo 46. Participación.
 Artículo 47. Formación del personal público.
 Artículo 48. Divulgación.
 Artículo 49. Campañas de sensibilización.
 Artículo 50. Educación.
 Disposición adicional primera. Potestad sancionadora.
 Disposición adicional segunda. Información de planes.
 Disposición adicional tercera. Huella Hídrica.
 Disposición adicional cuarta. Registro de Huella de Carbono de La Rioja.
 Disposición adicional quinta. Auditorías energéticas.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | Pág. 4 / 9 |
|------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|--|------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento | |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 | |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora | |
| 1 Secretaria General Técnica | | | | |
| 2 | | | | |

Disposición adicional sexta. Prevención de residuos.
 Disposición adicional séptima. Prevención del despilfarro de alimentos.
 Disposición adicional octava. Limitación de temperaturas en establecimientos.
 Disposición adicional novena. Asamblea Ciudadana por el Clima de La Rioja.
 Disposición transitoria primera. Aplicación de las medidas de contratación.
 Disposición transitoria segunda. Instrumentos de planificación.
 Disposición derogatoria. Disposición derogatoria.
 Disposición final primera. Desarrollo reglamentario.
 Disposición final segunda. Entrada en vigor.
 Anexo. Definiciones.

III.- Estudio económico.

De acuerdo con lo establecido en la memoria justificativa de la norma propuesta para tramitación, elaborada por la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, se ha de destacar a modo de resumen lo siguiente:

- El anteproyecto de ley establece las medidas o instrumentos a través de los cuales se instrumentará la lucha contra el cambio climático y la transición a un nuevo modelo energético en la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- En la mayoría de los casos se prevé la articulación de planes, programas u otros instrumentos de planificación para implantar las medidas concretas que serán las que repercutan directamente en el estado de gastos del presupuesto vigente en el momento de aprobarse.
- De manera general, se estima que la asunción de nuevas obligaciones derivadas del proyecto normativo por parte de las unidades administrativas del Gobierno de La Rioja supondrá un aumento de la carga de trabajo que soportarán las mismas.
- Se estima un aumento del gasto del presupuesto de la Dirección General derivado del cambio normativo referido a las necesidades presupuestarias para hacer frente a la creación de nuevos puestos de trabajo.

Por consiguiente, en vista a las conclusiones efectuadas por el centro gestor en la memoria justificativa, esta Secretaría General Técnica considera necesario solicitar informe a la Dirección General de Control Presupuestario y a la Dirección General de Función Pública en la tramitación de la elaboración del presente anteproyecto de ley.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 5 / 9 |
|--|--------------------------|------------------------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

IV.- Impacto de género.

La regulación que contiene el borrador del anteproyecto de ley desde la perspectiva de género ha sido analizada ampliamente en la memoria justificativa de la norma emitida por la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático.

En lo relativo a la redacción del borrador, se ha tratado de evitar la utilización de sustantivos de género gramatical masculino, sustituyéndolo por fórmulas alternativas que garantizan la neutralidad lingüística, sin perjuicio de la plena igualdad a efectos jurídicos en materia de género de las medidas que se integran o se formularán con base al presente anteproyecto de ley.

V.- Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.

La aprobación de la norma propuesta prevé la derogación, con carácter general, de cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en la ley.

Por último, por lo que respecta a la entrada en vigor de la nueva norma, se prevé que ésta tenga lugar a los tres meses contados desde la publicación en el Boletín Oficial de La Rioja de la ley.

VI.- Trámites seguidos en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley.

El Plan normativo del Gobierno de La Rioja para el año 2022 incluye como iniciativa legislativa a aprobar en el año 2022 la ley regional de cambio climático.

En fecha 13 de enero de 2022 se dicta la Resolución 48/2022, de inicio del procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley de cambio climático, por el Consejero de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavoz del Gobierno, órgano competente en la materia, tal y como dispone el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

De conformidad con lo establecido en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y 32.bis.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se ha realizado el trámite de consulta previa con anterioridad al inicio del procedimiento de elaboración de la norma. A este fin, se expusieron en el portal web del Gobierno de La Rioja las características generales del anteproyecto, necesidad de regulación y objetivos a

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small> | | | Pág. 6 / 9 |
|--|--------------------------|------------------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

perseguir con la norma para la presentación de las correspondientes alegaciones y propuestas de los interesados entre los días 28 de septiembre de 2021 y 19 de octubre de 2021.

Tal y como se certifica por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos en fecha 8 de noviembre de 2021, se presentan tres comentarios y aportaciones ciudadanas a través del Portal de Participación durante el periodo de debate, siendo realizadas por Arag-Asaja, Plataforma de Edificación Passivhaus y Plataforma por el Progreso Sostenible de las Tierras Orientales de La Rioja.

Posteriormente, en fase de elaboración del texto del borrador del anteproyecto de ley, y en cumplimiento de lo previsto por el artículo 36.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático acuerda conferir el trámite de audiencia mediante la exposición pública en el portal web del Gobierno de La Rioja del texto del borrador del anteproyecto de ley, con la finalidad de recabar cuantas aportaciones se realicen por los ciudadanos y entidades afectados por el contenido objeto de regulación.

Así, en con fecha 13 de marzo de 2022, queda certificado por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos, la exposición pública en el portal web de participación entre las fechas 18 de febrero de 2022 y 10 de marzo de 2022. Durante el trámite de referencia, se realizan varias aportaciones ciudadanas, a través del portal Participa del Gobierno de La Rioja, en concreto las presentadas por: Eladio Jubera, Ángel Fernando Ezquerro, Igor Fonseca y Enrique Martínez.

Así mismo, esta Secretaría General Técnica reciben alegaciones presentadas por otros medios, entre las que figuran las aportaciones de Ecologistas en Acción, Mercadona, Viñedos Valdemar, Asociación de Paisajes y Viñedos de La Rioja Oriental, Federación de Empresarios de La Rioja, y Comisiones Obreras de La Rioja.

Las aportaciones presentadas son objeto de análisis y debate por la Dirección General, siendo finalmente rechazadas de forma motivada o aceptadas para su incorporación al texto del borrador, según la motivación expuesta para cada una de ellas en el informe sobre las alegaciones de 11 de mayo de 2022 de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático.

Por otra parte, si bien el Decreto 43/2010, de 30 de julio, por el que se establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja no establece la obligación de someter a consideración de este órgano consultivo los anteproyectos de normas con rango legal, se considera oportuno su remisión en aras de un mayor consenso y transparencia sobre el contenido normativo, dada su condición de máximo órgano consultivo en la materia medioambiental.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 7 / 9 |
|--|-----------------------|------------------------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

Así, consta en el expediente de elaboración de la norma en tramitación, certificado acreditativo de haber sido sometido a informe el anteproyecto de ley de cambio climático del citado Consejo Asesor de Medio Ambiente en las sesiones del Consejo Asesor de Medio Ambiente de La Rioja, celebradas en fecha 21 de julio y 23 de diciembre de 2021, así como en la sesión de 29 de marzo de 2022.

Así, con fecha 12 de mayo de 2022, la citada Dirección General remite a la Secretaría General Técnica la memoria justificativa sobre la necesidad de aprobar la referida ley, el informe de valoración sobre las alegaciones presentadas al borrador, así como el borrador inicial de la ley.

A la vista del expediente de elaboración normativa remitido, esta Secretaría General Técnica emite la Resolución 161/2022, de 12 de mayo, por la que se declara formado el expediente y acuerda continuar la tramitación del anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja.

VII. - Trámites a seguir en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley.

El texto inicial del borrador ha sido objeto de revisión para adecuarlo a las Directrices de técnica normativa aprobadas por Acuerdo del Consejo de Ministros de 22 de julio de 2005 y publicadas por Resolución de 28 de julio de 2005. Así mismo, se ha adaptado el tipo de letra, interlineado y demás estilos de acuerdo con lo indicado en el vigente Manual de Identidad Institucional de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

De conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, se considera necesario solicitar informe al Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

Tal y como establece el artículo 24.3 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y artículo 9. 2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se ha de solicitar informe preceptivo a la Dirección General de Control Presupuestario de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

Así mismo, en virtud de lo dispuesto en el artículo 9. 2.7 del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small> | | | Pág. 8 / 9 |
|--|-----------------------|------------------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se ha de solicitar informe preceptivo a la Dirección General de Función Pública de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

Del mismo modo, en atención a lo previsto en el artículo 1 del Decreto 37/1998, de 29 de julio, por el que se regula el procedimiento de coordinación de la actividad de la administración de la Comunidad Autónoma en relación con las Entidades Locales de La Rioja, debe ser solicitado informe a la Dirección General de Política Local de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública.

Por último, se solicitará informe a la Dirección General de los Servicios Jurídicos, a los efectos previstos en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Es todo cuanto ha de informarse sin perjuicio de mejor criterio en Derecho.

A la vista de lo anteriormente expuesto esta Secretaria General Técnica emite informe favorable.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 9 / 9 |
|--|----------------------------|------------------------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2021/127196 | Memoria justificativa | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0408138 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 | Secretaria General Técnica | | |
| 2 | | | |